

Số: 33/KL-TTr

Tuyên Quang, ngày 28 tháng 8 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thanh tra công tác quản lý và sử dụng nguồn Ngân sách Nhà nước cấp trong thanh quyết toán tiền dạy thêm giờ tại Trường Trung học cơ sở Thành Long, huyện Hàm Yên, tỉnh Tuyên Quang

Căn cứ Quyết định số 1558/QĐ-UBND ngày 18/12/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc ban hành Kế hoạch thanh tra năm 2024 tỉnh Tuyên Quang;

Căn cứ Văn bản số 37/STC-TTr ngày 05/01/2024 của Sở Tài chính Tuyên Quang về việc triển khai và thông báo Kế hoạch thanh tra tài chính năm 2024;

Căn cứ Quyết định số 19/QĐ-TTr ngày 12/6/2024 của Chánh Thanh tra Sở Tài chính Tuyên Quang về việc thanh tra công tác quản lý và sử dụng nguồn ngân sách Nhà nước cấp trong thanh quyết toán tiền dạy thêm giờ tại Trường Trung học cơ sở Thành Long, huyện Hàm Yên và Trường Trung học cơ sở Quyết Thắng, huyện Sơn Dương, tỉnh Tuyên Quang.

Xét báo cáo Kết quả thanh tra ngày 02/8/2024 của Đoàn thanh tra số 05. Chánh Thanh tra Sở Tài chính Kết luận thanh tra công tác quản lý và sử dụng nguồn ngân sách Nhà nước cấp trong thanh quyết toán tiền dạy thêm giờ tại Trường Trung học cơ sở Thành Long, huyện Hàm Yên, tỉnh Tuyên Quang (*Trường Trung học cơ sở sau đây viết tắt là THCS*), như sau.

I. KHÁI QUÁT CHUNG

1. Đặc điểm chung

Trường THCS Thành Long đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên được tách ra từ Trường Phổ thông cơ sở Thành Long có trụ sở đặt tại Thôn Loa, xã Thành Long, huyện Hàm Yên, tỉnh Tuyên Quang. Tổng diện tích đất đang quản lý, sử dụng là 7.807 m²; gồm 08 lớp học (*khối 6: 02 lớp; khối 7: 02 lớp; khối 8: 02 lớp; khối 9: 02 lớp*), với 340 học sinh.

2. Chức năng, nhiệm vụ

2.1. Chức năng: Thực hiện chức năng tổ chức giảng dạy, học tập và các hoạt động giáo dục khác theo mục tiêu, chương trình giáo dục phổ thông dành cho cấp Trung học cơ sở; Trường THCS Thành Long, huyện Hàm Yên có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng, chịu sự chỉ đạo, quản lý của Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên theo quy định pháp luật, đồng thời chịu sự chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra về chuyên môn nghiệp vụ của Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Hàm Yên.

2.2. Nhiệm vụ: Tổ chức giảng dạy, học tập và hoạt động giáo dục đạt chất lượng theo mục tiêu, chương trình do Bộ Giáo dục và Đào tạo, Ủy ban nhân dân tỉnh và các văn bản hướng dẫn hiện hành; xây dựng kế hoạch phát triển nhà trường theo Điều lệ Trường Trung học cơ sở (Thông tư số 32/2020/TT BGDĐT ngày 15/9/2020

của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo); quản lý cán bộ, giáo viên, nhân viên theo quy định của pháp luật; tuyển sinh và tiếp nhận học sinh; vận động học sinh đến trường; quản lý học sinh theo quy định của Điều lệ Trung học cơ sở; thực hiện kế hoạch phổ cập giáo dục trong phạm vi được phân công; huy động, quản lý, sử dụng các nguồn lực cho hoạt động giáo dục. Phối hợp với gia đình học sinh, tổ chức và cá nhân trong hoạt động giáo dục của nhà trường.

3. Tổ chức bộ máy và số lượng người làm việc

3.1. Về tổ chức bộ máy của Trường THCS Thành Long, huyện Hàm Yên gồm có: Ban Giám hiệu: 02 người (01 Hiệu trưởng, 01 Phó Hiệu trưởng) và 02 Tổ chuyên môn (Tổ KHTN và Tổ KHXH).

3.2. Về biên chế được giao và số lượng người làm việc

- Năm 2021-2022: Được giao 15 biên chế (theo Quyết định số 139/QĐ-UBND, ngày 26/8/2021 và Quyết định số 241/QĐ-UBND ngày 26/01/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên). Có mặt 15 (trong đó: Cán bộ quản lý: 02; Giáo viên: 13).

- Năm 2022-2023: Học kỳ I được giao 15 biên chế (theo Quyết định số 157/QĐ-UBND ngày 22/8/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên); học kỳ II được giao 16 biên chế (theo Quyết định số 06/QĐ-UBND ngày 11/01/2023 của Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên). Thực tế có mặt 15 (trong đó: Cán bộ quản lý: 02 người; Giáo viên: 13 người), học kỳ II thiếu 01 biên chế.

4. Về tổ chức bộ máy kế toán

Chủ tài khoản là Hiệu trưởng và 01 kế toán kiêm nhiệm (Biên chế và hưởng lương tại Trường Tiểu học Thành Long) có trình độ Đại học chuyên ngành kế toán, được Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên tuyển dụng tại Quyết định số 744/QĐ-UBND ngày 25/3/2008 về việc tuyển dụng viên chức và điều động làm công tác kế toán tại Trường THCS Thành Long từ ngày 01/4/2008 theo Quyết định số 245/QĐ-UBND ngày 28/02/2019 về việc giao nhiệm vụ đối với kế toán trường học.

5. Cơ chế tài chính

Trường THCS Thành Long, huyện Hàm Yên là đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên, được giao quyền tự chủ về tài chính giai đoạn 2022-2026 tại Quyết định số 132/QĐ-UBND ngày 30/6/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên, tổ chức thực hiện tự chủ tài chính theo quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ. Về chế độ kế toán, đơn vị áp dụng Thông tư số 107/2017/TT-BTC ngày 10/10/2017 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn Chế độ kế toán hành chính sự nghiệp được áp dụng từ ngày 01/01/2018 và đang sử dụng phần mềm kế toán Misa trong hoạt động kế toán.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA

- Căn cứ kiểm tra: Hồ sơ, tài liệu: Chứng từ, sổ kế toán; dự toán ngân sách nhà nước giao; Báo cáo tài chính; Biên bản thẩm định xét duyệt quyết toán ngân sách; Thông báo xét duyệt quyết toán ngân sách của Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Hàm Yên; hồ sơ, tài liệu có liên quan do Trường THCS Thành Long, huyện Hàm Yên cung cấp và các tài liệu khác có liên quan.

- Giới hạn kiểm tra: Đoàn Thanh tra không thực hiện đối chiếu, xác minh hóa đơn, chứng từ thanh toán; không chứng kiến kiểm kê quỹ tiền mặt; không xác minh

đối tượng thụ hưởng, nhận các khoản hỗ trợ bằng tiền mặt, hiện vật. Đoàn Thanh tra căn cứ vào các báo cáo quyết toán, báo cáo tài chính và các hồ sơ, tài liệu kế toán có liên quan do đối tượng được thanh tra cung cấp để thực hiện kiểm tra, đối chiếu làm cơ sở phân tích đánh giá các chỉ tiêu, nội dung có liên quan. Đơn vị được thanh tra tự chịu trách nhiệm trước pháp luật về tính trung thực của hồ sơ, tài liệu đã cung cấp cho Đoàn thanh tra.

1. Việc chấp hành các quy định về việc lập, thẩm định, giao dự toán, quyết toán nguồn kinh phí dạy thêm giờ từ nguồn ngân sách nhà nước cấp năm học 2021-2022 và 2022-2023

1.1. Việc lập, thẩm định, giao dự toán

- Ngày 16/12/2021 Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Hàm Yên có Biên bản thẩm định số tiết dạy thêm giờ học kỳ I (năm học 2021-2022 và 2022-2023) của Trường THCS Thành Long, với số tiết được thẩm định: 1.740 tiết (*trong đó: năm học 2021-2022: 761 tiết; năm học 2022-2023: 979 tiết*); Biên bản thẩm định số tiết dạy thêm giờ học kỳ II, năm học 2021-2022 ngày 14/7/2022: 726 tiết; Biên bản thẩm định số tiết dạy thêm giờ học kỳ II, năm học 2022-2023 ngày 11/7/2023: 1.116 tiết.

- Ngày 15/7/2022 và ngày 19/12/2023: Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Nội vụ huyện Hàm Yên ký xác nhận số tiết dạy thêm giờ và số biên chế tại Bảng kê thanh toán thêm giờ theo Thông tư liên tịch số 07/2013/TTLT-BGDĐT-BNV-BTC đối với Trường THCS Thành Long, huyện Hàm Yên ¹.

- Ngày 29/12/2023, Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Hàm Yên có Tờ trình số 159/TTr-PGDĐT đề nghị thẩm định, phê duyệt kinh phí dạy thêm giờ theo Thông tư liên tịch số 07/2013/TTLT-BGDĐT-BNV-BTC gửi Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên và Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện.

- Theo đề nghị của Phòng Tài chính - Kế hoạch ², Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên đã phê duyệt và giao bổ sung dự toán kinh phí để chi trả kinh phí dạy thêm giờ năm học 2021-2022 và 2022-2023 cho các trường tiểu học và trung học cơ sở trên địa bàn huyện Hàm Yên ³, trong đó Trường THCS Thành Long được phê duyệt với tổng số tiền 688.730.900 đồng ⁴.

¹ Xác nhận số tiết dạy thêm giờ của học kỳ I năm học 2021-2022 là 761 tiết/17 tuần và học kỳ II năm học 2021-2022 là 726 tiết/18 tuần; số biên chế được giao là 15 người; xác nhận số tiết dạy thêm giờ của học kỳ I năm học 2022-2023 là 979 tiết/17 tuần, số biên chế được giao là 15 người và học kỳ II năm học 2022-2023 là 1.116 tiết/18 tuần, số biên chế được giao là 16 người.

² Tờ trình số 315/TTr-TCKH ngày 31/12/2022 về việc đề nghị phê duyệt và giao bổ sung dự toán kinh phí năm 2022 để thanh toán dạy thêm giờ học kỳ I năm học 2021-2022 (lần 2); Tờ trình số 58/TTr-TCKH ngày 24/4/2023 về việc đề nghị phê duyệt và giao bổ sung dự toán kinh phí năm 2023 để chi trả kinh phí dạy thêm giờ cho các trường Tiểu học và THCS theo Thông tư số 07/2013/TTLT-BGDĐT-BNV-BTC (từ ngày 02/01/2022 đến ngày 30/5/2022 và từ ngày 06/9/2022 đến ngày 31/12/2022); Tờ trình số 289/TTr-TCKH ngày 20/11/2023 về việc đề nghị phê duyệt và giao bổ sung dự toán kinh phí năm 2023 để chi trả kinh phí dạy thêm giờ cho các trường Tiểu học và THCS theo Thông tư số 07/2013/TTLT-BGDĐT-BNV-BTC học kỳ II năm học 2022-2023; Tờ trình số 400/TTr-TCKH ngày 31/12/2023 về việc đề nghị phê duyệt và giao bổ sung dự toán kinh phí năm 2023 để chi trả kinh phí dạy thêm giờ cho các trường Tiểu học và THCS theo Thông tư số 07/2013/TTLT-BGDĐT-BNV-BTC.

³ Quyết định số 6920/QĐ-UBND ngày 31/12/2022 về việc phê duyệt và giao bổ sung dự toán kinh phí năm 2022 để thanh toán dạy thêm giờ học kỳ I năm học 2021-2022 (lần 2); Quyết định số 1612/QĐ-UBND ngày 28/4/2023 về việc phê duyệt và giao bổ sung dự toán kinh phí năm 2023 để chi trả kinh phí dạy thêm giờ cho các trường Tiểu học và THCS theo Thông tư số 07/2013/TTLT-BGDĐT-BNV-BTC (từ ngày 02/01/2022 đến ngày 30/5/2022 và từ ngày 06/9/2022 đến ngày 31/12/2022); Quyết định số 5294/QĐ-UBND ngày 22/11/2023 về việc phê duyệt và giao bổ sung dự toán kinh phí năm 2023 để chi trả kinh phí dạy thêm giờ cho các trường Tiểu học và THCS theo Thông tư số 07/2013/TTLT-BGDĐT-BNV-BTC học kỳ II năm học 2022-2023; Quyết định số 6348/QĐ-UBND ngày 31/12/2023 về việc phê duyệt và giao bổ sung dự toán kinh phí năm 2023 để chi trả kinh phí dạy thêm giờ cho các trường Tiểu học và THCS theo Thông tư số 07/2013/TTLT-BGDĐT-BNV-BTC.

⁴ Năm học 2021-2022: 290.878.207 đồng và năm 2022-2023: 397.852.693 đồng.

*** Nhận xét:**

+ Đơn vị không lập dự toán kinh phí dạy thêm giờ và Tờ trình gửi các phòng chuyên môn của Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên thẩm định (*Phòng Giáo dục và Đào tạo; Phòng Nội vụ và Phòng Tài chính - Kế hoạch*) làm cơ sở để trình Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên phê duyệt, cấp bổ sung dự toán kinh phí dạy thêm giờ.

+ Tại Bảng kê thanh toán thêm giờ do Trường THCS Thành Long lập, Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Hàm Yên ký xác nhận số tiết vượt định mức; Phòng Nội vụ ký xác nhận số biên chế nhưng không thiết lập Biên bản làm việc.

+ Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Hàm Yên thẩm định số tiết dạy thêm giờ và Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Hàm Yên trình Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên phê duyệt bổ sung dự toán kinh phí dạy thêm giờ khi chưa có Văn bản đề nghị của Trường THCS Thành Long là chưa đúng quy định.

+ Bản Cam kết của Trường THCS Thành Long không có biểu chi tiết cơ sở tính toán, thống kê số tiết dạy thêm giờ, số tiền của từng kỳ học kèm theo; không có nơi nhận, không gửi các phòng chuyên môn của Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên để xem xét, thẩm định bổ sung dự toán kinh phí.

1.2. Việc chấp hành các quy định về quyết toán nguồn kinh phí dạy thêm giờ

Căn cứ dự toán ngân sách được Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên giao, đơn vị đã ban hành các Quyết định bổ sung dự toán để triển khai thực hiện⁵, các Quyết định được gửi Phòng Tài chính - Kế hoạch, Kho bạc nhà nước Hàm Yên và các đơn vị có liên quan.

*** Nhận xét:**

Đơn vị thực hiện đối chiếu tình hình sử dụng kinh phí, các khoản chi ngân sách có sự kiểm soát, đối chiếu và xác nhận của Kho bạc Nhà nước Hàm Yên; đơn vị thực hiện lập và phản ánh chứng từ thu, chi kinh phí ngân sách nhà nước vào phần mềm kế toán trên máy vi tính và in báo cáo tổng hợp, chi tiết, báo cáo quyết toán, báo cáo tài chính gửi Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Hàm Yên xét duyệt/thẩm định theo quy định, cụ thể:

- Năm 2021: Tổng kinh phí được quyết toán năm 2021 là 3.010.694.901 đồng, trong đó kinh phí chi trả tiền dạy thêm giờ (tiểu mục 6105): 20.177.144 đồng (*theo Biên bản xét duyệt quyết toán ngày 25/3/2022 và Thông báo xét duyệt quyết toán số 47/TB-TCKH ngày 18/7/2022 của Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Hàm Yên*).

- Năm 2022: Tổng kinh phí được quyết toán năm 2022 là 3.213.109.362 đồng, trong đó kinh phí chi trả tiền dạy thêm giờ (tiểu mục 6105): 4.747.564 đồng (*theo Biên bản xét duyệt quyết toán ngày 25/3/2023 và Thông báo xét duyệt quyết toán số 63/TB-TCKH ngày 28/7/2023 của Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Hàm Yên*).

⁵ Quyết định số 05/QĐ-HT ngày 16/01/2023 về việc bổ sung dự toán ngân sách nhà nước năm 2022; Quyết định số 08/QĐ-HT ngày 10/5/2023 về việc bổ sung dự toán ngân sách nhà nước năm 2023; Quyết định số 50/QĐ-HT ngày 24/11/2023 về việc bổ sung dự toán ngân sách nhà nước năm 2023; Quyết định số 09/QĐ-HT ngày 22/01/2024 về việc bổ sung dự toán ngân sách nhà nước năm 2023.

- Năm 2023: Tổng kinh phí được quyết toán năm 2023 là 4.020.416.684 đồng, trong đó kinh phí chi trả tiền dạy thêm giờ (tiểu mục 6105): 688.730.900 đồng (theo Biên bản xét duyệt quyết toán ngày 15/3/2024 của Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Hàm Yên).

2. Tình hình sử dụng nguồn kinh phí dạy thêm giờ từ nguồn ngân sách nhà nước cấp năm học 2021-2022 và 2022-2023

Đơn vị tính: đồng

STT	Nội dung	Năm học 2021-2022	Năm học 2022-2023	Ghi chú
A	B	1	2	3
1	Dự toán giao đầu năm	24.924.708	0	
	<i>Kinh phí chi trả tiền thêm giờ dạy thay cho giáo viên nghỉ thai sản</i>	24.924.708	0	
2	Dự toán giao bổ sung và điều chỉnh trong năm	290.878.207	397.852.693	
3	Số kinh phí được sử dụng	315.802.915	397.852.693	
4	Số kinh phí quyết toán	315.802.915	397.852.693	
5	Số kinh phí sau thanh tra	311.312.059	368.516.832	
6	Chênh lệch sau thanh tra (+,-)	-4.490.856	-29.335.861	

*/ Thuyết minh số tiền chênh lệch giảm sau thanh tra: Năm học 2021-2022, giảm số tiền 4.490.856 đồng do đơn vị chi vượt định mức (vượt 24 tiết dạy thêm giờ của bà Nông Thị Châm); năm học 2022-2023, giảm số tiền 29.335.861 đồng do đơn vị chi vượt định mức (vượt 148 tiết dạy thêm giờ của 04 giáo viên: Đặng Thị Huế, Hà Kim Toàn, Triệu Quang Nghị và Nông Thị Châm).

* Nhận xét:

- Năm học 2021-2022: Số lượng giáo viên làm việc trong năm có mặt đủ 15/15 người theo đúng chỉ tiêu biên chế được giao. Tuy nhiên, trong Báo cáo thống kê số lượng người làm việc trong năm (Báo cáo số 13/BC-THCSTL ngày 22/7/2024 của Trường THCS Thành Long) số giáo viên hiện có theo trình độ chuyên môn cao nhất của từng bộ môn (Toán: 02; Ngữ Văn: 02; Tiếng Anh: 02; Lịch sử-Địa lý: 02; Khoa học tự nhiên: 01; Giáo dục thể chất: 01; Âm Nhạc, Mĩ thuật: 02; Công nghệ thông tin: 01), so với biên chế được cấp có thẩm quyền giao đơn vị không thiếu giáo viên nhưng thiếu giáo viên bộ môn cụ thể: Môn Khoa học tự nhiên (thiếu 1,52 người), Giáo dục công dân (thiếu 0,64 người), Công nghệ (thiếu 0,74 người). Trong quá trình phân công nhiệm vụ chuyên môn và nhiệm vụ kiêm nhiệm cho từng giáo viên, đơn vị chưa xem xét, cân đối để phân công thực hiện nhiệm vụ cho phù hợp dẫn đến có 01 giáo viên vượt định mức số giờ dạy vượt quá 200 giờ trong 01 năm (Chưa thực hiện đúng quy định tại điểm c khoản 2 Điều 107 Bộ Luật Lao động 2019

và khoản 8 Điều 3 Thông tư liên tịch số 07/2013/TTLT-BGDĐT-BNV-BTC ngày 08/03/2013).

Tổng số tiết dạy thêm giờ năm học 2021-2022 là 1.869 tiết, tương ứng với tiền 315.802.915 đồng (trong đó: 382 tiết dạy thay cho giáo viên nghỉ thai sản, tương ứng với số tiền 24.924.708 đồng; 1.487 tiết dạy thêm giờ do kiêm nhiệm, tương ứng với số tiền 290.878.207 đồng)⁶; chứng từ thanh toán đảm bảo hợp lệ, hợp pháp.

- Năm học 2022-2023: Số lượng giáo viên làm việc trong học kỳ I có mặt đủ 15/15 người (theo Quyết định số 157/QĐ-UBND, ngày 22/8/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên). Tuy nhiên trong kỳ học có biến động về giáo viên chuyển đi và chuyển đến, cụ thể: 01 giáo viên hợp đồng chuyển đi từ ngày 10/12/2022 và 01 giáo viên mới tuyển dụng chuyển đến từ ngày 12/12/2022. Đến học kỳ II được giao 16 biên chế (theo Quyết định số 06/QĐ-UBND ngày 11/01/2023 của Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên), có mặt 15/16 thiếu 01 biên chế. Trong quá trình phân công nhiệm vụ chuyên môn và nhiệm vụ kiêm nhiệm cho từng giáo viên, đơn vị chưa xem xét, cân đối để phân công thực hiện nhiệm vụ cho phù hợp dẫn đến có 01 giáo viên dạy vượt số giờ trong 01 tháng (Đặng Thị Huế dạy 51 giờ/ tháng) chưa thực hiện đúng định tại điểm b, khoản 2 Điều 107 Luật Lao động năm 2019: “Bảo đảm số giờ làm thêm của người lao động...; không quá 40 giờ trong 01 tháng” và 04 giáo viên dạy vượt định mức số giờ dạy vượt quá 200 giờ trong 01 năm (Chưa thực hiện đúng quy định tại điểm c khoản 2 Điều 107 Bộ Luật Lao động 2019 và khoản 8 Điều 3 Thông tư liên tịch số 07/2013/TTLT-BGDĐT-BNV-BTC ngày 08/03/2013).

Tổng số tiết dạy thêm giờ năm học 2022-2023 là 2.095 tiết, tương ứng với tiền đơn vị đã thanh toán là 397.852.693 đồng⁷; chứng từ thanh toán đảm bảo hợp lệ, hợp pháp.

3. Việc chấp hành pháp luật về kế toán

Đơn vị áp dụng Chế độ kế toán hành chính, sự nghiệp theo Thông tư số 107/2017/TT-BTC ngày 10/10/2017 của Bộ Tài chính. Các nghiệp vụ kinh tế phát sinh thuộc các nguồn kinh phí đã được đơn vị hạch toán và phản ánh trên tài khoản kế toán, các sổ kế toán chi tiết và tổng hợp; đơn vị sử dụng phần mềm kế toán MISA để lập chứng từ, sổ kế toán, báo cáo quyết toán, báo cáo tài chính.

III. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm: Đơn vị thực hiện thanh toán chi trả kinh phí dạy thêm giờ cho các đối tượng được hưởng theo đúng dự toán được cấp có thẩm quyền phê duyệt; các khoản chi ngân sách có sự kiểm soát chi, đối chiếu và xác nhận của Kho bạc Nhà nước Hàm Yên; các nghiệp vụ kinh tế tài chính phát sinh được phản ánh vào hệ thống chứng từ, tài khoản, sổ kế toán theo quy định.

⁶ Theo Giấy rút dự toán số 83 ngày 30/01/2023; Giấy rút dự toán số 84 ngày 30/01/2023; Giấy rút dự toán số 36 ngày 18/5/2023; Giấy rút dự toán số 37 ngày 18/5/2023; Giấy rút dự toán số 92 ngày 11/01/2022; Giấy rút dự toán số 63 ngày 12/10/2022; Phiếu thu số 19 ngày 26/01/2024; Phiếu chi số 19 ngày 26/01/2024;

⁷ Theo Giấy rút dự toán số 36 ngày 18/5/2023; Giấy rút dự toán số 106 ngày 25/01/2024.

2. Tồn tại, hạn chế

Trong quá trình tổ chức thực hiện việc quản lý và sử dụng nguồn ngân sách Nhà nước cấp trong thanh quyết toán tiền dạy thêm giờ tại Trường THCS Thành Long, huyện Hàm Yên còn để xảy ra một số khuyết điểm, tồn tại, hạn chế do Đoàn thanh tra phát hiện, như sau:

2.1. Việc chấp hành các quy định về việc lập, thẩm định, giao dự toán, quyết toán nguồn kinh phí dạy thêm giờ từ nguồn ngân sách nhà nước cấp năm học 2021-2022 và 2022-2023:

- Trường THCS Thành Long, huyện Hàm Yên không lập dự toán kinh phí dạy thêm giờ, không lập Tờ trình đề nghị thẩm định dự toán kinh phí dạy thêm giờ gửi các phòng chuyên môn của Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên thẩm định làm cơ sở để trình Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên phê duyệt, cấp bổ sung dự toán kinh phí dạy thêm giờ.

- Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Hàm Yên thẩm định số tiết dạy thêm giờ và Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Hàm Yên trình Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên phê duyệt bổ sung dự toán kinh phí dạy thêm giờ khi chưa có Văn bản đề nghị của Trường THCS Thành Long.

- Bảng kê thanh toán thêm giờ do Trường THCS Thành Long lập, Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Hàm Yên ký xác nhận số tiết vượt định mức; Phòng Nội vụ ký xác nhận số biên chế nhưng không thiết lập Biên bản làm việc.

- Bản Cam kết của Trường THCS Thành Long không có biểu chi tiết cơ sở tính toán, thống kê số tiết dạy thêm giờ, số tiền của từng kỳ học kèm theo; không gửi các phòng chuyên môn của Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên (Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Nội vụ, Phòng Tài chính - Kế hoạch) để xem xét, thẩm định bổ sung dự toán kinh phí.

2.2. Về sử dụng nguồn kinh phí dạy thêm giờ từ nguồn ngân sách nhà nước cấp năm học 2021-2022 và 2022-2023:

Trường THCS Thành Long đã chi vượt định mức số tiết dạy thêm giờ theo quy định, với tổng số tiền **33.826.717 đồng**⁸.

* Trách nhiệm đối với các tồn tại, khuyết điểm nêu trên thuộc về Trường THCS Thành Long, huyện Hàm Yên (Chủ tài khoản: Ông Phạm Ngọc Tiến và Kế toán thời kỳ thanh tra: Bà Nguyễn Thị Thu Hiền); Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Hàm Yên (liên quan đến công tác thẩm định số tiết dạy thêm giờ vượt định mức), Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Hàm Yên (liên quan đến công tác thẩm định xét duyệt quyết toán).

IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG:
Không có.

V. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Đối với Trường THCS Thành Long, huyện Hàm Yên

⁸ Năm học 2021-2022, chi vượt 24 tiết dạy thêm giờ của bà Nông Thị Châm, với số tiền **4.490.856 đồng** (Chứng từ chi số 36 ngày 18/5/2023); năm học 2022-2023, chi vượt 148 tiết dạy thêm giờ của 04 giáo viên (Đặng Thị Huệ, Hà Kim Toàn, Triệu Quang Nghị và Nông Thị Châm), với số tiền **29.335.861 đồng** (Chứng từ cho số 106 ngày 25/01/2024).

1.1. Chấn chỉnh tồn tại, khuyết điểm:

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân có liên quan; có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục ngay những khuyết điểm, tồn tại, hạn chế do Đoàn thanh tra phát hiện nêu trên.

- Chỉ đạo kế toán thường xuyên phải cập nhật, nghiên cứu chế độ, chính sách về quản lý tài chính hiện hành, đặc biệt là chế độ, chính sách về quản lý, sử dụng và thanh toán tiền dạy thêm giờ để áp dụng đúng quy định trong năm học 2024-2025 và những năm tiếp theo.

1.2. Kiến nghị xử lý về tài chính

Thu hồi và nộp vào tài khoản “Tạm giữ chờ xử lý” của Sở Tài chính mở tại Kho bạc Nhà nước Tuyên Quang, số tiền: **33.826.717 đồng** (*Ba mươi ba triệu, tám trăm hai mươi sáu nghìn, bảy trăm mười bảy đồng*).

Lý do thu hồi: Do chi vượt định mức số giờ dạy thêm của một năm theo quy định thuộc năm học 2021-2022 và 2022-2023.

2. Đối với Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Hàm Yên

- Nâng cao công tác thẩm định, xét duyệt quyết toán nguồn kinh phí dạy thêm giờ theo đúng quy định Bộ Luật Lao động 2019 và Thông tư liên tịch số 07/2013/TTLT-BGDĐT-BNV-BTC ngày 08/03/2013 của Liên Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Nội vụ và Bộ Tài chính.

- Phối hợp chặt chẽ với Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Nội vụ huyện Hàm Yên thẩm định dự toán kinh phí dạy thêm giờ đảm bảo đúng đối tượng, đúng đơn giá, đúng định mức theo quy định.

- Chỉ đạo cán bộ chuyên quản tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn nghiệp vụ đối với các đơn vị dự toán thực hiện việc lập, chấp hành, quyết toán, quản lý và sử dụng nguồn ngân sách nhà nước cấp trong việc thanh quyết toán nguồn kinh phí dạy thêm giờ đảm bảo theo đúng quy định hiện hành.

3. Đối với Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Nội vụ huyện Hàm Yên

Phối hợp với phòng Tài chính - Kế hoạch thẩm định dự toán kinh phí dạy thêm giờ đảm bảo đúng đối tượng, đúng định mức số giờ dạy thêm theo quy định Bộ Luật Lao động 2019, Thông tư liên tịch số 07/2013/TTLT-BGDĐT-BNV-BTC ngày 08/03/2013 của Liên Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Nội vụ và Bộ Tài chính và các văn bản có liên quan.

4. Đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên

- Chỉ đạo các phòng chuyên môn của Ủy ban nhân dân huyện (*Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Nội vụ, Phòng Tài chính - Kế hoạch*) theo chức năng, nhiệm vụ phối hợp chặt chẽ trong việc thẩm định đối tượng, dự toán kinh phí để chi trả tiền lương dạy thêm giờ đối với nhà giáo trong các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn theo đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 3080/STC-QLNS ngày 24/11/2023 về việc thực hiện chế độ, chính sách tiền lương dạy thêm giờ đối với nhà giáo trong cơ sở giáo dục công lập và các văn bản có liên quan, đảm bảo đúng mục đích, tiết kiệm, hiệu quả.

- Chỉ đạo Phòng Nội vụ, Phòng Giáo dục và Đào tạo: Xây dựng kế hoạch rà soát tổng số giáo viên hiện có trên địa bàn (ở các cấp học) do Ủy ban nhân dân

huyện Hàm Yên quản lý để bố trí, sắp xếp, luân chuyển và điều chỉnh cho phù hợp, khắc phục tình trạng thừa, thiếu giáo viên cục bộ ở một số môn học.

- Chỉ đạo Phòng Tài chính - Kế hoạch:

+ Nâng cao công tác kiểm tra, hướng dẫn nghiệp vụ trong việc lập, chấp hành dự toán và quyết toán ngân sách hàng năm; nâng cao chất lượng trong công tác thẩm định, xét duyệt quyết toán đối với các đơn vị dự toán trên địa bàn huyện Hàm Yên đặc biệt là công tác lập dự toán, chấp hành, quyết toán, quản lý và sử dụng nguồn ngân sách nhà nước cấp trong việc thanh quyết toán nguồn kinh phí dạy thêm giờ.

+ Chủ trì phối hợp với Phòng Giáo dục và Đào tạo tham mưu, hướng dẫn các cơ sở giáo dục công lập còn lại trên địa bàn thuộc Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên quản lý tự kiểm tra, rà soát việc quản lý, sử dụng kinh phí chi trả tiền dạy thêm giờ từ nguồn Ngân sách nhà nước cấp (năm học 2021-2022, 2022-2023, trước và sau thời kỳ thanh tra), tổng hợp báo cáo kết quả tự kiểm tra, rà soát gửi về Sở Tài chính trước **30/10/2024**.

VI. CÔNG KHAI KẾT LUẬN THANH TRA VÀ BÁO CÁO KẾT QUẢ THỰC HIỆN KẾT LUẬN THANH TRA

Đề nghị Trường THCS Thành Long, huyện Hàm Yên, tỉnh Tuyên Quang:

1. Thực hiện công khai toàn văn Kết luận thanh tra theo quy định tại điểm d, khoản 3, điều 79 Luật Thanh tra số 11/2022/QH15 ngày 14/11/2022 và quy định tại điểm c, khoản 2, điều 49 Nghị định số 43/2023/NĐ-CP, cụ thể như sau:

- Hình thức công khai: Niêm yết Kết luận thanh tra tại trụ sở làm việc của Trường THCS Thành Long, huyện Hàm Yên, tỉnh Tuyên Quang.

- Thời gian niêm yết: ít nhất là 15 ngày liên tục kể từ ngày nhận được Kết luận thanh tra.

2. Báo cáo kết quả thực hiện các kiến nghị tại Kết luận thanh tra (kèm theo các tài liệu kiểm chứng) gửi Sở Tài chính trước ngày **30/11/2024**.

Trên đây là Kết luận thanh tra của Thanh tra Sở Tài chính về công tác quản lý và sử dụng nguồn ngân sách Nhà nước cấp trong thanh quyết toán tiền dạy thêm giờ tại Trường Trung học cơ sở Thành Long, huyện Hàm Yên, tỉnh Tuyên Quang. Kết luận thanh tra này được gửi tới Trường THCS Thành Long, huyện Hàm Yên, tỉnh Tuyên Quang và gửi tới các cơ quan quản lý có liên quan theo Luật định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- UBKT Tỉnh uỷ Tuyên Quang; (báo cáo)
- Thanh tra tỉnh Tuyên Quang;
- Lãnh đạo Sở Tài chính;
- UBND huyện Hàm Yên;
- Phòng TC-KH huyện Hàm Yên (P/hợp t/hiện);
- Trang thông tin điện tử Sở Tài chính;
- Trường THCS Thành Long (thực hiện);
- Phòng Quản lý Ngân sách;
- Lưu: VT, TTr, HSĐTTr.

CHÁNH THANH TRA



Lương Thị Thanh Huyền